

Методические рекомендации по внедрению ГОСТ Р 6.30-2003

10. Контроль за соблюдением правил оформления документов и ответственность за нарушение требований ГОСТ

10.1. Внедрение ПОСТ Р 6.30-2003 в организациях осложнено вследствие его рекомендательного характера. Кроме того, вступивший в действие с 01.07.2003 Федеральный закон «О техническом регулировании» устанавливает в качестве принципа стандартизации добровольность его применения (статья 12). Эта новая для нашей страны правовая норма, Принятая в международной стандартизации, будет иметь в качестве последствия изменение форм внедрения.

10.2. Устанавливается определенное соглашение заинтересованных сторон — авторов стандарта и потребителя — о соблюдении его положений». Участниками соглашения могут быть все заинтересованные стороны, а именно: служба ДОУ, служба стандартизации, архив, юридическая служба, служба кадров, службы автоматизации управленческой деятельности или автоматизации ДОУ и др.

Соглашение может иметь форму стандартов организаций, инструкции и т.п. Выполнение соглашения должно контролироваться.

10.3. Контроль является не вынужденной мерой, а необходимой составляющей соглашения о соблюдении требований, эффективным способом достижения всеобщей упорядоченности документирования на любых носителях и информационной совместимости.

Контроль заключается в наблюдении, надзоре уполномоченных органов, проверке, инспекции на месте, а также в принятии мер по результатам проверки и установлении форм ответственности за несоблюдение.

10.4. Контроль осуществляется на уровне федерального органа исполнительной власти (например, Госстандарт России¹ Росархив, Минюст России и др.), которому предоставляются соответствующие права и обязанности. На уровне отдельной организации при внедрении ГОСТ контроль осуществляется службой ДОУ, архивом, службой стандартизации и иными службами по решению руководителя организации.

Нарушение правил одним из участников соглашения о внедрении в ГОСТ приводит к снижению качества документирования и документального фонда организации.

10.5. Контроль должен обязательно предусматривать ответственности на нарушение правил, установленных соглашением. Утвержденный в декабре 2001 г. Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» (Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ) определяет перечень административных правонарушений и ответственность за их совершение, в том числе за нарушение правил и норм, предусмотренный федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации в сфере документации.

Кодекс в соответствии с установленной структурой федеральных органов исполнительной власти определяет подведомственность дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом.

10.6. В Кодекс включен ряд положений, которые корреспондируются с положениями стандарта и связаны с соблюдением правил оформления и работы с документами. Нарушение их рассматривается как правонарушение.

10.7. По отношению к соблюдению стандартных правил оформления документов может быть применена, например, статья 19.10 «Нарушение законодательства о наименованиях географических объектов». Данной статья может касаться правильности написания названия

¹ Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 июня 2003 г. № 316 «О мерах по реализации Федерального закона "О техническом регулировании"» Госстандарт России определен органом, уполномоченным исполнять функции национального органа Российской Федерации по стандартизации.

единиц административно-территориального деления при проектировании бланком оформления реквизита «Адресование».

Статья 19.11 Кодекса «Нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Российской Федерации» относится к проектированию и использованию гербовых бланков и гербовых печатей в организации.

Статья 19.23 «Подделка Документов, штампов, печатей или бланков, их использование, передача или сбыт» относится к нарушениям права использования средств вычислительной техники для изготовления бланков документов. В частности, изготовление гербовых бланков разрешается лишь специально выделенными полиграфическими предприятиями и запрещено изготавливать такие бланки средствами электронно-вычислительной техники.

Статья ничего не говорит о бланках коммерческих структур, на которых не используется изображение Государственного герба, но проставляется зарегистрированный символ, и такие бланки используются в качестве гербовых. Практически при внедрении стандартных правил в инструкции по делопроизводству организации может быть сделана соответствующая запись о качестве бланков и печатей.

10.8. В Кодексе имеется статья, относящаяся к вопросам стандартизации: статья 19.19 «Нарушение обязательных требований государственных стандартов». Учитывая рекомендательный характер утвержденного стандарта, эту статью Кодекса следует рассматривать с известными оговорками в аспекте Федерального закона «О техническом регулировании, согласно которому, основным принципом стандартизации является добровольность его применения.

В данном случае обязательность стандартных требований будет возникать при стандартизации особо важных областей, либо, как в данном случае, обязательность следует относить к нормативно-правовым актам, изданным в порядке внедрения стандарта в организации или на определенной территории.

10.9. Ответственность за несоблюдение стандартных требований возникает по итогам проверки, которая проводится уполномоченными организациями или должностными лицами. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа; осуществляющего государственный надзор (проверку контроль), в соответствии со статьей 19.4 Кодекса является административным правонарушением.

Таким должностным лицом или органом может быть служба стандартизации; служба ДОУ или архив, которым будет поручено участие во внедрении стандартных требований оформления документов. В рамках субъекта Российской Федерации это может быть поручение определенному ведомству, компетентному в вопросах ДОУ.

10.10. Вопросы работы с документами Архивного фонда Российской Федерации, находящимися на хранении в организациях — источниках комплектования государственных архивов, находятся в компетенции Росархива и архивных органов субъектов Российской Федерации².

Права и обязанности архивных органов установлены в специально изданном приказе Руководителя Росархива, зарегистрированном в Минюсте России 21 февраля 2002 г. за № 3264.

Приказом предусмотрено, что «при проведении проверок хранения, комплектования, учета и использования документов ... в случае обнаружения нарушений архивного законодательства, правил работы архивов вносить в установленном порядке в суды протоколы о нарушениях».

Приказом предусмотрено также введение при необходимости в штатное расписание государственных архивных органов соответствующих должностных лиц.

Такого рода приказы издаются и другими ведомствами.

10.11. Детализация ответственности должностных лиц за нарушение правил оформления документов устанавливается в рамках организации в соответствующих нормативных правовых актах и включается в должностные инструкции в раздел «Ответственность».

10.12. За нарушение требований к оформлению организационно-распорядительной документации, установленных ГОСТ, или их невыполнение должностные лица могут нести ответственность в форме предупреждения или наложения административного штрафа в следующих случаях:

² Приказ Росархива от 18.02.2002 № 18.

- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), — статья 19.4, часть 1;
- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), — статья 19.5, часть 1;
- нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения Государственного герба Российской Федерации — статья 19.11;
- подделка документов, штампов, печатей или бланков, их использование, передача либо сбыт — статья 19.23.

10.13. Использование Государственного герба Российской Федерации с нарушением Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации» влечет за собой ответственность в соответствии с законодательство Российской Федерации.

Российским законодательством предусмотрена также ответственности за нарушения при использовании гербов субъектов Российской Федерации с нарушениями закона. Так, законом города Москвы в статье 17 определяется ответственность за надругательство над гербом Москвы.³

³ Закон города Москвы от 1 февраля 1995 г. № 4-12 «О гербе и флаге город Москвы».